

# 云南省关于推进蔗糖产业高质量发展的实施意见

为深入贯彻落实《国家发展改革委 农业部关于印发糖料蔗主产区生产发展规划（2015-2020年）的通知》（发改农经〔2015〕1101号）、甘蔗生产机械化推进工作第四次专题会议精神，切实做好甘蔗“高糖、高产”基地建设、生产机械化推进工作，实现云南蔗糖产业高质量发展，提出如下实施意见。

## 一、推进蔗糖产业高质量发展的意义

《糖料蔗主产区生产发展规划（2015-2020年）》印发实施以来，云南省认真贯彻落实。近年来，云南蔗糖产业发展成效显著，食糖产量位居全国第二，蔗糖产业成为我省边疆民族地区经济社会发展的支柱产业，2017—2018榨季，全省蔗糖产业综合产值突破200亿元。目前，我省蔗糖产业仍然存在生产规模小、生产条件差、生产成本低、产品单一、产业链短，市场竞争力不强等突出问题。

针对蔗糖产业发展的新形势，我省必须贯彻高质量发展方针，围绕农业供给侧结构性改革，坚持生态优先，绿色发展为导向的高质量发展路线，以建立现代蔗糖产业基地和建设一流糖业集团为抓手，应用现代蔗糖生产技术为手段，着力改善基础设施条件，加快甘蔗全程机械化、良种良法推广应用和制糖工艺提升，建设区域布局合理、基础设施完善、生产技术先进、产业优势突出的

现代蔗糖生产基地，进一步提高蔗糖产业社会效益，提升糖业核心竞争力，为保障国家食糖安全作出贡献。

## 二、蔗糖产业高质量发展的总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，牢固树立绿色发展、创新发展理念，按照高质量发展的要求，以供给侧结构性改革为主线，以提升蔗糖产业质量、效益和市场竞争力为核心，在甘蔗生产上以提高单产增效益、推广轻减降本技术为途径，在制糖加工上以数字化、信息化、智能化为抓手，全面推动云南蔗糖产业高质量发展。

### （二）发展的主要目标

通过5年努力，到2020年，全省建成“双高”糖料蔗核心基地200万亩，到2023年力争建设350万亩，带动全省500万亩蔗区，平均单产达5吨以上，蔗糖分达16%以上，甘蔗产量达2500万吨以上，食糖产量达300万吨，蔗糖产业综合产值突破300亿元。

通过蔗区条件改善、新品种改良、规模化经营、轻减技术推广、适用机械化技术应用，使甘蔗生产效益增加20%以上；通过制糖工艺提升和高附加值新产品的开发，使制糖效益增加10%以上，实现蔗糖产业高质量发展，形成具有国际竞争力的现代蔗糖产业基地。

### （三）主要原则

政府引导，企业主体。加强规划引导，完善扶持政策，深化改革开放，为蔗糖产业高质量发展创造良好环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发企业活力和创造力。

合理布局，规模发展。根据不同区域产业基础和资源禀赋，科学规划、合理布局，引导原料生产向适宜区域集中，蔗糖加工向龙头企业集中，优势资源向蔗糖产业集聚，实现规模化发展。

科技驱动，稳定增长。以科技创新为核心，突出企业技术创新主体地位，支持企业提升创新能力；加强品种改良、机械化应用、产业链延伸等，促进产品创新和产业升级，实现产业高质量发展。

优化供给，强化服务。开发蔗糖多元高端产品，形成新的竞争优势。优化蔗糖产业综合服务体系，完善运行调节机制，提升糖业公共服务水平。

### **三、重点发展任务**

#### **（一）高质量推进“双高”基地建设**

紧紧围绕推动蔗糖业高质量发展这一根本要求，以“双高”基地建设和“重要农产品生产保护区”建设为抓手，加快糖料蔗高产高糖基地建设。按照机械化作业要求提高建设标准，进行土地平整、机耕道路修建、改良土壤，完善田间基础设施，确保到2019年底，全面完成200万亩“双高”基地建设任务；到2023年，力争全省“双高”基地面积达到350万亩。（责任单位：省农业农村厅、

省发展和改革委员会、省水利厅、省科技厅，有关州、市人民政府）

## （二）鼓励开展规模经营

根据现代甘蔗糖料的生产要求,大力推进甘蔗生产的规模化经营,积极培育甘蔗种植大户、专业合作社、家庭农场等糖料甘蔗新型经营组织,提高甘蔗生产规模化和组织化程度,鼓励探索蔗园生产托管、土地入股、承包流转等方式,充分调动各方的积极性,支持企业、合作社、种植大户等开展规模化种植。(责任单位:有关州、市相关部门)

## （三）加快先进适用甘蔗机械的研制与引进

根据云南蔗区自然生态条件,支持骨干企业、研究机构等集中力量开展联合攻关,加快研制一批实用性强的甘蔗生产关键环节的作业机械,重点突破甘蔗大、中、小型收获机械,进一步提升甘蔗机械产品性能,有效解决甘蔗关键生产环节机械效率不高等问题,实现从“有机可用”向“有好机用”的转变。(责任单位:省科技厅、省工业和信息化厅、省农业农村厅、省发展和改革委员会)

## （四）加强甘蔗机械化示范推广

依托糖料甘蔗“双高”基地积极开展甘蔗种植模式、配套机械(具)等试验示范。适时组织召开地方政府、制糖企业、甘蔗机械制造企业、甘蔗生产服务企业、农业合作社、甘蔗种植大户等参加的现场会,不断完善甘蔗农机、农艺融合,总结推广经验,

推广一批适应性强的甘蔗机械和机械化生产、组织、服务模式。

(有关州、市相关部门)

#### (五) 推进甘蔗绿色发展行动

加强新一代甘蔗良种研发和推广应用,在全省打造一批良种繁育基地村,建立健全能够覆盖核心蔗区、辐射全省蔗区的专业化良种研发及繁育体系,实现年推广新品种50万亩的规模,使云南“双高”基地在2023年全部实现新一代良种化。根据现代甘蔗糖料的生产要求,积极推行地膜栽培为主的药、膜、肥一体化轻减高效栽培技术,推进甘蔗生产减肥、减药和农(残)膜回收,促进甘蔗生产向绿色高效方式转变。(责任单位:省农科院,有关州、市人民政府)

#### (六) 推进制糖企业战略重组

坚持市场原则,充分发挥企业主体作用,加强产业政策引导,根据国家蔗糖发展战略和产业形势,推进蔗糖产业整合。以重点龙头企业、大型企业为核心,通过核心企业并购重组、相互参股等形式,改变云南制糖企业小散弱的现状。大力推进蔗糖企业进行技术改造、涉糖涉蔗全产业链转型升级,迈向价值链的中高端,力争打造2-3个综合产值达50亿元以上,世界一流的糖业集团。(责任单位:省工业和信息化厅、省国资委、省发展和改革委员会、省商务厅)

#### (七) 加快蔗糖产业标准化生产及可追溯性体系建设

鼓励蔗糖企业进行ISO9001质量管理体系和HACCP食品安全管理体系认证,建立“云糖”产品质量安全检验检测体系,开展对生产基地的生产环境、生产过程及终端产品进行有机、绿色产品认证和农产品地理标志认证,加强“云糖”产品质量安全追溯体系和质量安全标志管理,确保从生产到销售的每一个环节都能相互追溯。(责任单位:省发展和改革委员会、省工业和信息化厅、省农业农村厅、省市场监督管理局)

#### (八) 加快蔗糖深加工和副产物综合利用

围绕多产融合、多元开发、绿色发展的理念,根据市场需求,打造“绿色糖品牌”;加强以蔗糖为原料的高附加值产品的研发和生产,拓展蔗糖在医药、化工领域的应用。将蔗糖与云南特有生物资源融合发展,研发高附加值药食同源功能性糖品和保健型糖品。推广利用废糖蜜等副产物开发酵母,酒精废液生产液态肥,滤泥生产复合肥,实现制糖副产物高值化、资源化利用;支持蔗叶、蔗梢生产畜牧饲料,大力发展蔗梢养牛,构筑“产业互补、循环一体、联合发展”的良好格局,提高产业经济效益。(责任单位:省发展和改革委员会、省农业农村厅、省工业和信息化厅、省科技厅、省市场监督管理局)

#### (九) 统筹利用国际国内两个市场两种资源

统筹利用国际国内两个市场两种资源,有效利用云南省周边国家丰富的土地和劳动力资源,与老挝、缅甸合作建设甘蔗糖料

种植基地，在境外蔗区开展多种形式的合作，完善支持农业对外合作开发的投资、财税、金融、保险、贸易、通关、检验检疫等政策。（责任单位：省发展和改革委员会、省工业和信息化厅、省商务厅、省农业农村厅、昆明海关、省税务局）

#### 四、保障措施

##### （一）加强组织领导

统一思想、提高认识，加强领导、科学决策，按照云南省打造世界一流“绿色食品牌”工作体制机制，报省人民政府成立由省分管领导牵头，省发展和改革委员会、省财政厅、省工业和信息化厅、省农业农村厅、省科技厅等部门组成的专门工作班子，加快建立起“政府领导、部门协作、地方主责、企业主体”的工作体系，由省发展改革委牵头建立相关部门推进蔗糖产业高质量发展的联席会议制度。有关蔗糖州、市要建立和完善推进蔗糖产业高质量发展的工作机制，制定推进蔗糖产业高质量发展的实施意见，统筹推进蔗糖产业高质量发展工作。（责任单位：省发展和改革委员会、有关州、市人民政府）

##### （二）加大资金投入和扶持力度，完善甘蔗机械购机补贴政策

省直有关部门要充分调动和整合农业综合开发、“双高”甘基地建设、土地整治、机耕道路修建、水利投入、机械化研发推

广应用、农技推广、积极调动和引入社会资本等各种渠道资金投入蔗糖产业建设。在国家安排的甘蔗机械购机补贴资金中突出使用重点，根据实际情况制定甘蔗机械的补贴标准，提高大型化、智能化甘蔗机械购机补贴标准，加强对甘蔗收获机械购置的资金保障，充分满足规模化生产的购机需求。（责任单位：省财政厅、省农业农村厅、省发展改革委、省水利厅、省工业和信息化厅、省地方金融监管局）

### （三）继续加大食糖走私打击力度

为维护食糖进出口秩序、促进国内食糖产业发展、维护蔗农利益，要始终保持打击走私高压态势，采取更加有效措施促进打击食糖走私工作力度不减，有效防范食糖走私风险；省打私办牵头有关部门，加强对食糖走私的情报搜集和风险研判，加大对货运渠道伪瞒报和非设关地偷运走私的打击力度，坚决遏制各类食糖走私活动；加强与地方政府及公安、市场、糖业协会等相关部门的协作配合与联系沟通，共同研究推进食糖走私打击治理工作，从运输、储存、销售等多个环节入手，开展专项治理，切断食糖走私非法利益链条，提升打击合力。（责任单位：省打私办、昆明海关、省公安厅、省市场监督管理局、省商务厅、有关边境州市人民政府）

### （四）加强产业宏观调控

按照“利益共享、市场定价、统筹兼顾、长远发展”的原则，



落实甘蔗收购市场定价机制，兼顾制糖企业和蔗农双方利益。强化行业自律和监督，规范甘蔗收购秩序。省糖业协会加强行业指导，引导有关制糖企业综合考虑蔗农种蔗成本收益、制糖成本效益、食糖市场价格走势以及国内外食糖市场供求关系，合理商定甘蔗收购行业自律价；协调好相邻州、市和相邻蔗区糖料蔗价格，引导市场合理竞争、有序发展。（责任单位：省发展和改革委员会、省工业和信息化厅、省糖业协会）

#### （五）完善食糖收储机制，落实农机服务信贷支持政策

完善食糖工业短期储存应急长效机制，将食糖工业短期储存作为蔗糖产业调节供需、稳定生产、引导信贷资金投放的重要抓手。按照“政府调控、企业储备、银行贷款、财政贴息、市场运作”的原则，建立省级食糖储备，将储备费用纳入省级财政。防范制糖企业流动资金断裂风险，保障蔗款顺利兑付，稳定榨季生产运行。加强农机服务金融支持，引导金融机构加大对农机企业和新型农机服务组织购置大型机械的信贷投放。（责任单位：省发展和改革委员会、省财政厅、省地方金融监管局、中国人民银行昆明中心支行、省粮食和物资储备局）